

Decyzja nr 1/2013

**Dyrektora Centrum Organizacyjno-Koordynacyjnego do Spraw Transplantacji
„Poltransplant”**

**w sprawie odwołania od rozstrzygnięcia konkursu ofert w sprawie udzielenia
zamówienia na realizację świadczeń zdrowotnych w 2013 roku**

w zakresie Doboru Niepokrewnionych Dawców Szpiku.

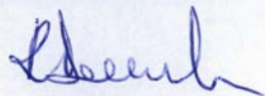
W dniu 10 stycznia 2013 roku w Warszawie Dyrektor Centrum Organizacyjno-Koordynacyjnego do Spraw Transplantacji „Poltransplant” działając na podstawie: art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 roku o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tekst jedn. z 2008 roku Dz. U. Nr 164 poz. 1027 z późn. zm.), § 1 ust. 2 pkt 5 ppkt b) Statutu Centrum Organizacyjno-Koordynacyjnego do spraw Transplantacji „Poltransplant” oraz art. 104 i 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2000 roku Nr 98 poz. 1071 z późn. zm.) po rozpatrzeniu odwołań:

- 1) Medigen Sp. z o.o. z siedzibą ul. Morcinka 5/19, 01-496 Warszawa, w imieniu którego działa Leszek Kauc – Prezes;**
- 2) Dolnośląskie Centrum Transplantacji Komórkowych z Krajowym Bankiem Dawców Szpiku z siedzibą ul. Grabiszyńska 105, 53-439 Wrocław, w imieniu którego działa prof. dr hab.med. Andrzej Lange – Dyrektor**

dotyczących rozstrzygnięcia postępowania – konkursu ofert w sprawie udzielenia zamówienia na realizację świadczeń zdrowotnych w 2013 roku w zakresie Doboru Niepokrewnionych Dawców Szpiku ogłoszonego w dniu 4 grudnia 2012 r. przez Centrum Organizacyjno-Koordynacyjne do Spraw Transplantacji „Poltransplant”

wydale decyzję:

1. o uwzględnieniu wniesionych odwołań,
2. o unieważnieniu postępowania w sprawie konkursu ofert na Dobór Niepokrewnionych Dawców Szpiku w 2013 roku i ogłoszeniu nowego konkursu.



Uzasadnienie

W dniu 28 grudnia 2012 roku Komisja Konkursowa powołana przez Dyrektora Centrum Organizacyjno-Koordynacyjnego do Spraw Transplantacji „Poltransplant” (dalej Poltransplant) do przeprowadzenia konkursu ofert w sprawie udzielenia zamówienia na realizację świadczeń zdrowotnych w 2013 roku w zakresie Doboru Niespokrewnionych Dawców Szpiku przekazała oferentom wyniki postępowania.

W rozstrzygnięciu Komisja przyznała realizację procedur wszystkim Oferentom, którzy złożyli oferty

Na powyższe rozstrzygnięcie dwaj Oferenci wymienieni na wstępie decyzji złożyli w terminie odwołania do Dyrektora Poltransplantu, które należało rozpatrzyć w trybie określonym w art. 154 ust. 1-3 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, gdyż w tym trybie – zgodnie ze Statutem, Poltransplant przeprowadza przedmiotowe postępowanie.

Odwołanie Dolnośląskiego Centrum Transplantacji Komórkowych (dalej DCTK) w istocie sprowadza się do ogólnikowego zarzutu nie dość wnikliwej oceny przez Komisję osiągnięć DCTK w dziedzinie doboru, osiągniętych w latach ubiegłych wyników, przyznania zbyt małej liczby procedur oraz cyt. „braku efektywnych działań Poltransplantu odnośnie zabezpieczenia środków na wykonywanie świadczeń zdrowotnych w zakresie doboru dawców przeszczepu”.

Odwołanie wniesione przez Medigen kwestionuje przyznanie procedur lub zbyt dużej liczby procedur dwóm z pięciu Oferentów i pominięcie takich czynników jak: jakość udzielanych świadczeń, kwalifikacje personelu, posiadane certyfikaty i akredytacje. Medigen zarzuca Komisji podjęcie błędnych decyzji polegających na przyznaniu oferentowi mającemu status Fundacji uprawnień podmiotu leczniczego, nie spełnienie wymagań konkursu przez ten podmiot, a ponadto nieuzasadnione preferowanie oferenta Instytutu Hematologii i Transfuzjologii w Warszawie.

Generalnie Medigen zarzuca brak jasnych kryteriów wyboru ofert stosowanych w konkursie i wnosi o unieważnienie konkursu.

Rozpoznając odwołania wskazać należy co następuje:

Procedura wyboru świadczeniodawców określona w ustawie o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych dopuszcza wybór więcej niż jednego

oferenta. Nie jest to procedura analogiczna jak w przypadku zamówień publicznych, gdzie wybór dotyczy jednej oferty, a stosowane kryteria są wymierne.

Komisja Konkursowa, wzorem lat ubiegłych oceniała oferty kompleksowo, biorąc pod uwagę w pierwszej kolejności spełnienie wymagań formalnych określonych w ogłoszeniu i warunkach konkursu, a następnie, stwierdziwszy, że wszyscy oferenci spełnili wymagania formalne, brała pod uwagę:

1. wysokość środków które Komisja może rozdzielić w postępowaniu konkursowym, która wynika z projektu planu finansowego Poltransplantu i jest istotnie ograniczona w stosunku do przewidywanego całorocznego kosztu przedmiotowych świadczeń,
2. zapewnienie ciągłości udzielania przedmiotowych świadczeń poprzez przyznanie procedur wszystkim oferentom dotychczas wykonującym zadanie;
3. koszt typowania potwierdzającego (kryterium ceny);
4. nie przekroczenie proponowanej przez oferentów liczby procedur;
5. przyznanie podmiotom, które po raz pierwszy będą realizować zadanie względnie małej liczby procedur;
6. liczba realizowanych procedur w 2012 r. oraz częstotliwość wskazań danego ośrodka w latach poprzednich.

Zdaniem Dyrektora, na etapie oceny formalnej ofert, Komisja popełniła błąd, który musiał skutkować uwzględnieniem odwołań.

Jeden z oferentów – Fundacja na Rzecz Chorych z Chorobami Krwi z siedzibą ul. Bagatela 14, 00-585 Warszawa nie dołączyła do oferty pozwolenia Ministra Zdrowia na testowanie komórek, tkanek i narządów, wymaganego zgodnie z art. 37 ustawy z dnia 1 lipca 2005 roku o pobieraniu, przechowywaniu i przeszczepianiu komórek, tkanek i narządów (Dz. U. Nt 169 poz. 1411 z późn. zm.).

Komisja zgodnie z Wymaganiami dotyczącymi ofert i szczegółowymi warunkami konkursu na realizację świadczeń zdrowotnych w 2013 roku mogła udzielić oferentowi dodatkowego terminu na uzupełnienie oferty i takiego terminu Fundacji udzieliła.

Po uzupełnieniu dokumentu okazało się jednak, że bezspornie w dacie upływu składania ofert Fundacja niezbędnym pozwoleniem nie dysponowała.

Ten błąd skutkował nierównym traktowaniem oferentów, gdyż po stwierdzeniu, że w nieprzekraczalnym terminie składania ofert oferent nie spełnia warunków formalnych

należało wykluczyć go z dalszego postępowania. Tak więc tym samym interes prawny pozostałych oferentów został naruszony.

Po wnikliwej analizie sprawy należało też dojść do wniosku, że stosowane kryteria rozdziału procedur – mimo, że Komisji nie można zarzucić niestaranności czy stronniczości – mogły być dla oferentów niejasne i nie dość precyzyjne.

Podzielić zatem trzeba zarzut podmiotów odwołujących się, że nie są w stanie ocenić zasad rozdziału procedur. Mając więc na uwadze, że w odwołaniu najdalej idący wniosek – o unieważnienie postępowania złożył Medigen, a wymienione wyżej uchybienia nie mogą być usunięte, należało podjąć decyzję jak na wstępie.

Uznając zarzut nie dość jasnych kryteriów oceny, nie można wyłącznie powtórzyć konkursu od etapu rozdziału procedur, gdyż nie jest możliwa i dopuszczalna zmiana warunków w toku konkursu (art. 147 ustawy).

Ponadto, zgodnie z art. 151 ust. 5 „z chwilą ogłoszenia rozstrzygnięcia postępowania następuje jego zakończenie i Komisja ulega rozwiązaniu”.

Zauważyć też trzeba, że Medigen, mimo złożenia odwołania, a następnie pisma zatytułowanego „Uzupełnienie odwołania” podpisał i przesłał do Poltransplantu zatwierdzenie planu finansowego zgodnego z rozstrzygnięciem Konkursu. Poproszony jednak o wyjaśnienie intencji takiego postępowania, odwołanie w dniu 10 stycznia 2013 roku podtrzymał.

DCTK natomiast nie ustosunkowało się w ogóle do przekazanego planu finansowego, co należy interpretować jako podtrzymanie odwołania od rozstrzygnięcia Konkursu.

W tej sytuacji, wobec braku możliwości prawnych zawarcia umów na dobór niespokrewnionych dawców szpiku Poltransplant niezwłocznie po ogłoszeniu niniejszej decyzji ogłosi nowy konkurs w celu jak najszybszego uruchomienia doborów na rok 2013, gdyż umowy zawarte w 2012 roku wygasły z upływem terminu, do którego obowiązywały.


DYREKTOR CENTRUM
ORGANIZACYJNO-KOORDYNACYJNEGO
DST. TRANSPLANTACJI „POLTRANSPLANT”

prof. dr hab. med. Roman Danielewicz

Pouczenie:

Decyzja zostaje zamieszczona na stronie internetowej Poltransplantu w terminie dwóch dni od daty jej wydania.

Od decyzji przysługuje odwołanie do Ministra Zdrowia w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania decyzji.

Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Dyrektora Poltransplantu.

Do wiadomości:

1. Dolnośląskie Centrum Transplantacji Komórkowych z Krajowym Bankiem Dawców Szpiku, ul. Grabiszyńska 105, 53-439 Wrocław;
2. Medigen Sp. z o. o. ; ul. Morcinka 5/19, 01-496 Warszawa;
3. Instytut Hematologii i Transfuzjologii; ul. Chocimska 5, 00-957 Warszawa;
4. Samodzielny Publiczny Centralny Szpital Kliniczny AM Klinika Hematologii, Onkologii i Chorób Wewnętrznych; ul. Banacha 1 A, 02-097 Warszawa;
5. Fundacja na Rzecz Chorych z Chorobami Krwi; ul. Bagatela 14, 00-585 Warszawa

